AGENDAS REGULATORIAS 2027

23 ENTIDADES DEL GOBIERNO NACIONAL

Riesgos y oportunidades para los afiliados de AmCham Colombia

Qué proyectos de las agendas 2027 de 23 entidades nacionales tocan a las empresas afiliadas, organizados por sector, y dónde conviene que AmCham actúe

Base: agendas regulatorias 2027 de 23 entidades del Gobierno nacional (versiones de consulta) · Decreto 769 de 2026 · Ley 2573 de 2026 · Decreto 1081 de 2015, art. 2.1.2.1.20
Bogotá, 2 de noviembre de 2026 · Link de agendas regulatorias

01 · RESUMEN EJECUTIVO

Seis frentes en rojo para los afiliados

Las empresas afiliadas a AmCham generan cerca del 37 % de la inversión extranjera directa que llega a Colombia, en más de 15 sectores. Revisamos las 517 iniciativas de las agendas 2027 de 23 entidades del Gobierno nacional, y tres frentes que se deciden por fuera de ellas. Veintitrés frentes tocan a los afiliados; seis van en rojo.

- **Decreto 769 de 2026 (fuera de la agenda).** Obliga a las plataformas digitales a verificar la edad de los usuarios según el riesgo, ofrecer control parental y evaluar sus algoritmos de recomendación. MinTIC debe expedir la resolución técnica antes de julio de 2027 y no la incluyó en su agenda.
- **Subasta de contratos de energía y Plan de Abastecimiento de Gas (MinMinas).** Salen a consulta el 30 de abril y el 15 de septiembre de 2027. Definen el precio y la seguridad del suministro de energía para la industria.
- **Régimen sanitario de dispositivos médicos y nuevo registro de medicamentos (Minsalud).** La segunda consulta y la expedición están previstas para el primer trimestre de 2027; la transición de los registros vigentes aún no está definida.
- **Protocolo de verificación de identidad de la Ley 2573 de 2026 (fuera de la agenda).** La SIC y la Superfinanciera lo publican el 2 de noviembre y prevén expedirlo el 20. Alcanza a bancos, operadores de telecomunicaciones y a quien otorgue crédito, incluido el comercio en línea.

Nuestra lectura. Son las primeras agendas del gobierno que se posesionó el 7 de agosto de 2026, y todavía pueden cambiar: el Decreto 1081 de 2015 abre un mes de comentarios a las agendas de MinMinas, MinTIC, MinTransporte y MinTrabajo, que se publicaron el 30 y el 31 de octubre. La evidencia comparada muestra que se influye más cuando se ayuda a definir qué entra a la agenda que cuando se reacciona a un borrador ya escrito (Yackee, 2012). Para inversionistas con activos de largo plazo, el argumento más fuerte es la previsibilidad: la inversión depende de que las reglas sean creíbles en el tiempo (Levy y Spiller, 1994). AmCham

puede hacer ese argumento con una ventaja que pocos tienen: habla por sectores muy distintos a la vez.

Agendas nuevas (2 de noviembre). Con las agendas de otras 18 entidades, el universo pasa de 290 a 517 proyectos. Para los afiliados hay cinco frentes nuevos: las instrucciones de la SIC sobre verificación de edad (en rojo, consulta el 1 de marzo de 2027), los cambios aduaneros de MinHacienda (OEA, modernización e importaciones por tráfico postal), la determinación de impuestos a partir de la factura electrónica, Solvencia II para aseguradoras y la revisión de las excepciones al derecho de autor en MinInterior.

NUESTRA RECOMENDACIÓN

Enviar en noviembre comentarios a la agenda de MinTIC para pedir que incluya la resolución técnica del Decreto 769 con consulta pública, y a la de MinMinas para que la subasta y el plan de gas lleguen a consulta con análisis de impacto en el costo industrial de la energía. En paralelo, comentar el protocolo de la Ley 2573 antes del 20 de noviembre y pedir a Minsalud reglas de transición para los registros sanitarios. Los comités sectoriales de AmCham pueden repartirse estos frentes con el calendario de la matriz.

02 · SEMÁFORO DE PRIORIZACIÓN

Veintitrés frentes en ocho agendas y tres por fuera

Seis frentes en rojo y trece en amarillo. Un rojo significa actuar antes de que el texto salga a consulta; un amarillo, tener la posición lista; un verde, seguirlo de cerca. La columna I × P multiplica impacto por probabilidad (de 1 a 25) y es la misma de la hoja de cálculo. En la probabilidad no solo cuenta la fecha: también cuántos actores deben ponerse de acuerdo para que la norma salga (Tsebelis, 2002).

Semáforo	Proyecto	Norma que cambia	Líneas afectadas	Estado y momento	I × P	Qué está en juego
Rojo *Mixto*	1. Decreto 769 de 2026: entornos digitales para menores (fuera de la agenda · MinTIC)	Reglamenta la Ley 2489 de 2025	TIC y economía digital; consumo masivo	Vigente desde jul-2026; la resolución técnica de MinTIC vence en jul-2027 y no está en la agenda	**20 (4×5)**	Verificación de edad por riesgo, control parental, informe semestral y evaluación de algoritmos para plataformas digitales
Rojo *Mixto*	2. Subasta de contratos de energía eléctrica (MinMinas)	Desarrolla el Decreto 1091 de 2025	Energía; grandes consumidores industriales	Consulta prevista 30-abr-2027	**16 (4×4)**	Quién vende energía a 15 años y a qué precio; en 2026 solo entraron renovables y almacenamiento
Rojo *Mixto*	3. Plan de Abastecimiento de Gas Natural (MinMinas)	Modifica la Res. 40304 de 2020	Energía; manufactura y consumo masivo	Consulta prevista 15-sep-2027	**16 (4×4)**	Qué infraestructura de importación de gas se construye y quién la paga: costo y seguridad del suministro industrial
Rojo *Mixto*	4. Régimen sanitario único de dispositivos médicos y nuevo registro de medicamentos (Minsalud)	Sustituye los Decretos 4725 de 2005 y 677 de 1995	Salud y farmacéutico	Segunda consulta y expedición previstas para el primer trimestre de 2027	**15 (5×3)**	Transición de registros vigentes, reliance en autoridades de referencia y nuevos requisitos de calidad

Semáforo	Proyecto	Norma que cambia	Líneas afectadas	Estado y momento	I × P	Qué está en juego
Rojo *Mixto*	5. Protocolo de verificación de identidad de la Ley 2573 de 2026 (fuera de la agenda · SIC y Superfinanciera)	Reglamenta el art. 5 de la Ley 2573 de 2026	Servicios financieros; TIC; comercio electrónico	Propuesta para comentarios el 2-nov-2026; expedición prevista el 20-nov-2026	**15 (3×5)**	Qué tan robusta debe ser la verificación de identidad al abrir productos financieros y de telecomunicaciones
Amarillo *Mixto*	6. Reglamentación del sistema pensional (MinTrabajo)	Compila y reglamenta la Ley 2381 de 2024	Todos los sectores (empleadores); servicios financieros	Consulta prevista 21-ene-2027	**12 (3×4)**	Reglas operativas de la reforma pensional tras la decisión de la Corte: aportes, traslados y cotización
Amarillo *Mixto*	7. Código Sanitario Único de alimentos y bebidas (Minsalud)	Compila y actualiza la reglamentación sanitaria de alimentos	Consumo masivo y alimentos	Sin fecha en la agenda	**12 (4×3)**	Un solo cuerpo normativo para registro, rotulado, aditivos y control sanitario de alimentos
Amarillo *Oportunidad*	8. Bandas de 900 MHz y 600 MHz (MinTIC)	Nuevo proceso de selección objetiva y segundo dividendo digital	TIC y economía digital	Consultas previstas 30-jun-2027	**12 (3×4)**	Más espectro de cobertura para conectividad móvil; condiciones y valoración económica
Amarillo *Mixto*	9. Manuales técnicos de carreteras (MinTransporte)	Ocho proyectos: diseño geométrico, drenaje, taludes, pavimentos, cimentaciones y puentes	Infraestructura y logística	Consultas previstas 1-jun-2027	**12 (3×4)**	Normas de diseño para concesiones en curso y futuras licitaciones; necesidad de reglas de transición
Amarillo *Riesgo*	10. Publicidad y comercio electrónico de alimentos y bebidas (Minsalud)	Norma nueva	Consumo masivo y alimentos; comercio electrónico	Sin fecha en la agenda	**9 (3×3)**	Primer marco sanitario para la publicidad y la venta de alimentos y bebidas en canales digitales
Amarillo *Mixto*	11. Auxilio de cesantías: consignación mensual anticipada (MinTrabajo)	Modifica el Decreto 1072 de 2015	Todos los sectores (empleadores)	Consulta prevista 20-abr-2027	**9 (3×3)**	Cambio en el flujo de caja de las nóminas y en la operación de los fondos de cesantías
Amarillo *Mixto*	12. Energéticos y tecnologías vehiculares de bajas o cero emisiones (MinMinas y MinTransporte)	Deroga la Res. 40177 de 2020 y reglamenta las tecnologías vehiculares	Energía; transporte; manufactura automotriz	Consultas previstas 31-may y 15-jun-2027	**9 (3×3)**	Qué combustibles y vehículos cuentan como de bajas emisiones: incentivos, restricciones y etiquetado
Amarillo *Mixto*	13. Paquete de combustibles sostenibles de aviación (MinMinas)	Cinco proyectos: calidad, infraestructura, registro de productores y programa de mezcla	Aviación; energía; agroindustria	Consultas previstas 15-dic-2027	**9 (3×3)**	El programa de mezcla definirá si habrá una obligación de usar SAF y quién asume su costo
Amarillo *Oportunidad*	14. Registro Nacional de Despachos de Carga y corredores estratégicos (MinTransporte)	Actualiza las Res. 20253040016075 y 20223040002435	Infraestructura y logística; comercio	Consultas previstas 30-jun y 31-ago-2027	**8 (2×4)**	Simplificación del registro de despachos y revisión de los corredores de carga
Amarillo *Riesgo*	15. Política de prevención del acoso y la discriminación laboral (MinTrabajo)	Reglamenta los arts. 18 y 20 de la Ley 2466 de 2025	Todos los sectores (empleadores)	Consultas previstas 20-jul y 10-oct-2027	**8 (2×4)**	Nuevas obligaciones de prevención, protocolos y reporte para las empresas
Verde *Riesgo*	16. Tabla de enfermedades laborales y manual de calificación (MinTrabajo)	Sustituye los Decretos 1477 de 2014 y 1507 de 2014	Todos los sectores (empleadores); aseguradoras	Consultas previstas 30-jun y 10-nov-2027	**6 (2×3)**	Qué patologías se reconocen como laborales y cómo se califica la pérdida de capacidad

Semáforo	Proyecto	Norma que cambia	Líneas afectadas	Estado y momento	I × P	Qué está en juego
Verde *Oportunidad*	17. Reglamento de electrolineras (MinMinas)	Reglamentación nueva	Energía; transporte; consumo	Consulta prevista 30-may-2027	**6 (2×3)**	Reglas técnicas para estaciones de carga de vehículos eléctricos
Verde *Riesgo*	18. Reforma a la Ley 1581 de datos personales (fuera de la agenda · Congreso)	Modifica la Ley Estatutaria 1581 de 2012	TIC; servicios financieros; comercio electrónico	Radicada en ago-2026; requiere cuatro debates y revisión de la Corte	**4 (4×1)**	Biometría como dato sensible, evaluaciones de impacto y revisión humana de decisiones automatizadas
Rojo *Riesgo*	19. Instrucciones de la SIC sobre verificación de edad (SIC)	Circular nueva sobre datos personales de niños, niñas y adolescentes	TIC y economía digital; consumo masivo; comercio electrónico	Consulta prevista 1-mar-2027	**16 (4×4)**	Mecanismos de verificación de edad aceptables desde la protección de datos; se cruza con el Decreto 769
Amarillo *Mixto*	20. Régimen aduanero: OEA, modernización aduanera y envíos de tráfico postal (MinHacienda)	Modifican los Decretos 3568 de 2011 y 1165 de 2019	Manufactura, consumo masivo, comercio electrónico, salud	Consultas previstas entre abr y jul-2027	**12 (3×4)**	Requisitos del Operador Económico Autorizado, operación aduanera e importaciones por tráfico postal y envíos urgentes
Amarillo *Riesgo*	21. Determinación oficial de impuestos con la factura y soportes de la presencia económica significativa (MinHacienda)	Reglamenta el art. 719-3 del Estatuto Tributario y modifica el Decreto 1625 de 2016	Todos los sectores; TIC y economía digital	Consultas previstas 30-abr y 29-oct-2027	**12 (3×4)**	La DIAN podrá determinar impuestos a partir de la factura electrónica; nuevos deberes de soporte para plataformas extranjeras y precisiones sobre precios de transferencia en servicios intragrupo
Amarillo *Mixto*	22. Solvencia II para aseguradoras y venta de seguros por canales (MinHacienda)	Modifica el Decreto 2555 de 2010	Servicios financieros	Consultas previstas entre may y nov-2027	**9 (3×3)**	Nuevas reglas de patrimonio, gobierno corporativo, inversiones y canales de venta de seguros
Verde *Mixto*	23. Derecho de autor: medidas tecnológicas de protección, excepciones y obras huérfanas (MinInterior)	Reglamenta los arts. 13 y 17 de la Ley 1915 de 2018 y el régimen de obras huérfanas	TIC y economía digital; industrias creativas	Consultas previstas 30-jun-2027	**6 (2×3)**	Excepciones al derecho de autor y a las medidas tecnológicas que protegen contenidos y software

03 · MAPA DE CALOR

Dónde se concentran el impacto y la probabilidad

Calificamos cada frente de 1 a 5 según su impacto sobre los afiliados y la probabilidad de que produzca efectos en 2027. Un puntaje de 15 o más va en rojo, de 8 a 14 en amarillo y por debajo de 8 en verde. Los números de cada celda remiten a la tabla del semáforo.

Impacto \ Probabilidad	Prob. 1	Prob. 2	Prob. 3	Prob. 4	Prob. 5
Impacto 5	5	10	**15** *4*	**20**	**25**
Impacto 4	**4** *18*	8	**12** *7*	**16** *2, 3, 19*	**20** *1*
Impacto 3	3	6	**9** *10, 11, 12, 13, 22*	**12** *6, 8, 9, 20, 21*	**15** *5*
Impacto 2	2	4	**6** *16, 17, 23*	**8** *14, 15*	10

Impacto \ Probabilidad	Prob. 1	Prob. 2	Prob. 3	Prob. 4	Prob. 5
Impacto 1	1	2	3	4	5

04 · MATRIZ POR SECTOR

Plataformas, energía y salud concentran el riesgo

En lugar de líneas de negocio, la matriz agrupa a los afiliados por sector. Las plataformas digitales, la energía y la salud tienen los frentes más urgentes. El frente laboral es distinto: ninguno de sus proyectos va en rojo, pero toca a todos los afiliados por igual y sale en el primer semestre de 2027.

Sector de afiliados	Salud y regulación sanitaria	Energía y gas	Combustibles y bajas emisiones	Espectro y conectividad	Plataformas, datos e identidad digital	Infraestructura y logística	Trabajo y seguridad social	Prioridad
1. Salud y farmacéutico	Alto · riesgo	—	—	—	Medio · riesgo	—	Medio · riesgo	Rojo
2. Energía e hidrocarburos	—	Alto · mixto	Alto · mixto	—	—	Medio · mixto	Medio · riesgo	Rojo
3. TIC y economía digital	—	—	—	Medio · oportunidad	Alto · riesgo	—	Medio · riesgo	Rojo
4. Consumo masivo y alimentos	Alto · mixto	Medio · riesgo	Bajo · mixto	—	Medio · riesgo	Medio · mixto	Medio · riesgo	Amarillo
5. Servicios financieros	—	—	—	—	Alto · mixto	—	Medio · mixto	Rojo
6. Infraestructura, transporte y logística	—	Medio · riesgo	Medio · mixto	—	—	Alto · mixto	Medio · riesgo	Amarillo
7. Servicios y empleo (BPO, servicios empresariales)	—	—	—	Bajo · oportunidad	Medio · mixto	—	Alto · riesgo	Amarillo

05 · OPORTUNIDADES Y RIESGOS

Principal oportunidad y principal riesgo por sector

Sector de afiliados	Principal oportunidad	Principal riesgo	Proyectos (n.° del semáforo)	Prioridad
1. Salud y farmacéutico	Registro más ágil con reliance en autoridades de referencia	Transición de registros vigentes sin reglas claras	4, 7, 20	Rojo
2. Energía e hidrocarburos	Producto de firmeza en la subasta y obras de importación de gas	Subasta sin térmicas y costos de gas trasladados a la industria	2, 3, 12	Rojo
3. TIC y economía digital	Más espectro de cobertura y reglas de verificación proporcionales al riesgo	Obligaciones del Decreto 769 sin resolución técnica previsible	1, 8, 18, 19, 21, 23	Rojo
4. Consumo masivo y alimentos	Un código sanitario único que simplifique trámites	Restricciones a la publicidad y la venta digital de alimentos	7, 10, 19, 20	Amarillo
5. Servicios financieros	Protocolo de identidad basado en desempeño	Estándares que impongan una tecnología o pasos presenciales	5, 6, 18, 22	Rojo

Sector de afiliados	Principal oportunidad	Principal riesgo	Proyectos (n.° del semáforo)	Prioridad
6. Infraestructura, transporte y logística	Registro de despachos más simple y corredores de carga actualizados	Manuales técnicos sin reglas de transición para contratos en curso	9, 13, 14, 20	**Amarillo**
7. Servicios y empleo	Programas de formalización y reglas claras de prevención del acoso	Más costos laborales y obligaciones de reporte en 2027	6, 11, 15, 16	**Amarillo**

Este documento es un análisis regulatorio preliminar basado en la agenda publicada para consulta y en la normativa vigente a la fecha. No sustituye un concepto jurídico formal.

Agendas regulatorias 2027 de MinHacienda, la SIC, MinInterior, MinCulturas, MinVivienda, el DNP, la Presidencia, el ICA, MinAgricultura, MinEducación y otras entidades (versiones de consulta, 21 al 31 de octubre de 2026).